



Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας: Στρατηγικό Σχέδιο 2022 - 2024

Σεπτέμβριος 2021

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΠΟΣΤΟΛΗ.....	3
ΟΡΑΜΑ.....	3
ΑΞΙΕΣ	3
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ	3
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ.....	4
ΣΤΟΧΟΣ 1: Η ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΧΡΗΣΤΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΙΣΤΩΝ ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	4
ΔΕΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ – ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ	16

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2022-2024

ΑΠΟΣΤΟΛΗ

Η αποστολή του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η διασφάλιση της νόμιμης και αποτελεσματικής χρηματοοικονομικής διαχείρισης της Δημοκρατίας, η συνεισφορά στην ορθή εφαρμογή της οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής, η υποστήριξη στη λήψη αποφάσεων και η συμβολή στη λογοδοσία και τη διαφάνεια, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

ΟΡΑΜΑ

Όραμα του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι να αποτελεί πρότυπο καινοτόμου, αξιόπιστου και αποτελεσματικού οργανισμού του Δημοσίου που να συμβάλλει στη λογοδοσία και λήψη αποφάσεων στο δημόσιο τομέα.

ΑΞΙΕΣ

- Αξιοπιστία
- Ακεραιότητα
- Διαφάνεια
- Επαγγελματισμός
- Μέγιστη αξιοποίηση πόρων (Value for money)
- Εργασιακή ικανοποίηση
- Λογοδοσία
- Εξυπηρέτηση του πολίτη

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ

- Εκ πλήρωση των συνταγματικών και νομοθετικών υποχρεώσεων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας
- Συνεισφορά στον εκσυγχρονισμό της δημόσιας χρηματοοικονομικής διαχείρισης
- Μεταρρύθμιση στο πλαίσιο διαχείρισης των δημοσίων συμβάσεων
- Συλλογή, επεξεργασία και ανάλυση αξιόπιστων, έγκαιρων και έγκυρων δεδομένων για υποστήριξη της λήψης αποφάσεων με την αξιοποίηση σύγχρονων μεθοδολογιών και εργαλείων

ΣΤΟΧΟΣ 1: Η ΠΡΩΘΗΣΗ ΧΡΗΣΤΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΙΣΤΩΝ ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Σύμφωνα με το Σύνταγμα, ο Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας έχει την ευθύνη για την επίβλεψη και την υπεύθυνη διαχείριση της λογιστικής εργασίας, καθώς και την υποστήριξη της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης στο δημόσιο τομέα της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Μέσα στο πλαίσιο της συνταγματικής αυτής υποχρέωσης, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας προχώρησε στον εκσυγχρονισμό του νομικού πλαισίου του Κράτους με το Νόμο περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και περί του Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας (Ν. 38(Ι)/ 2014). Το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη χρηματοοικονομική διαχείριση του Κράτους εκσυγχρονίστηκε και συμπληρώθηκε περαιτέρω με το Νόμο που προνοεί περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου (Ν. 20(Ι)/2014). Με ένα σύγχρονο νομικό και θεσμικό πλαίσιο, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας υποστηρίζει τις χρηματοοικονομικές λειτουργίες στα Υπουργεία, Υφυπουργεία και Ανεξάρτητες Υπηρεσίες της Δημοκρατίας, επιτελώντας το ρόλο του θεματοφύλακα της ορθής και αποτελεσματικής χρηματοοικονομικής διαχείρισης του δημόσιου τομέα.

Επιπρόσθετα, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας μέσα από την αναδιοργάνωση της δομής του έχει δημιουργήσει τις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία, τις οποίες στελεχώνει με εκπαιδευμένο προσωπικό. Οι τοποθετήσεις του προσωπικού στις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης γίνονται εκ περιτροπής.

Για την ενίσχυση του ρόλου και την επίτευξη των στόχων του, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας υλοποιεί ένα μεγαλεπήβολο έργο εκσυγχρονισμού της λογιστικής και χρηματοοικονομικής διαχείρισης του Κράτους και αναβάθμισης των υπηρεσιών που προσφέρει, το οποίο επηρεάζει οριζόντια ολόκληρη τη δημόσια υπηρεσία. Το έργο υλοποιείται σταθερά και συστηματικά τα τελευταία χρόνια και συνεχίζεται απρόσκοπτα η προσπάθεια του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας για την ολοκλήρωσή του.

Το έργο αυτό εστιάζεται σε τέσσερεις κυρίως πυλώνες, ως εξής:

- Εφαρμογή ηλεκτρονικού Συστήματος Διαχείρισης Επιχειρησιακών Πόρων (ERP), το οποίο καλύπτει τη Λογιστική Εργασία, τον Προϋπολογισμό, τη Διαχείριση του Ανθρώπινου Δυναμικού καθώς και τα Μισθολόγια, σε όλη την Κρατική Υπηρεσία. Το έργο αυτό στοχεύει στην παροχή ψηλής ποιότητας, έγκαιρης και ακριβούς χρηματοοικονομικής πληροφόρησης στα κέντρα λήψης αποφάσεων,
- Μετάβαση από τη λογιστική βάση των εισπράξεων και πληρωμών στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων (Accrual Accounting). Με την υλοποίηση του έργου αυτού, η χρηματοοικονομική πληροφόρηση, η οποία θα είναι πλήρως εναρμονισμένη με τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα του Δημόσιου Τομέα (International Public Sector Accounting Standards- IPSAS), θα βελτιώσει σημαντικά την παροχή αξιόπιστης και ολοκληρωμένης πληροφόρησης με διαφάνεια και αυξημένη λογοδοσία,

- Λειτουργία Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία (Finance Functions), με την ενίσχυση του προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας με επαγγελματίες Λογιστές, το οποίο θα υποστηρίζεται και θα καθοδηγείται από τα κεντρικά γραφεία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας που θα λειτουργεί ως μια κεντρική Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης. Τα πιο πάνω έχουν ως στόχο την παροχή ολοκληρωμένων υπηρεσιών χρηματοοικονομικής διαχείρισης, και
- Μεταρρύθμιση στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων με την εισαγωγή του ρόλου του επαγγελματία λειτουργού δημοσίων συμβάσεων, ο οποίος θα κατανοεί το κανονιστικό περιβάλλον και τα εργαλεία που προσφέρονται και θα μπορεί να αντιληφθεί σωστά την αγορά στην οποία απευθύνεται, ώστε να επιτυγχάνεται στο τέλος το ζητούμενο που είναι η ανταποδοτικότητα – value for money στις αγορές του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Η μεταρρύθμιση εστιάζεται στην σύσταση και στελέχωση με επαγγελματίες λειτουργούς της Κεντρικής Μονάδας Αγορών η οποία θα λειτουργεί ως αμιγώς εκτελεστικός βραχίονας και η οποία θα είναι ανεξάρτητη από την Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ:

Δ1: Παροχή λογιστικών και χρηματοοικονομικών υπηρεσιών στο δημόσιο

Υφιστάμενη κατάσταση

Οι εργασίες του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας διενεργούνται με στόχο την καλύτερη χρηματοοικονομική διαχείριση των πόρων και υποχρεώσεων του Κράτους.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η πλήρης αυτοματοποίηση των εργασιών του με την εφαρμογή του συστήματος ERP, με στόχο αυτές να καταστούν αποτελεσματικότερες και αποδοτικότερες και να υποστηρίζουν τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα την ανάγκη για επανασχεδιασμό του τρόπου εκτέλεσης αυτών των εργασιών και τη συνεπακόλουθη διαμόρφωση της οργανωτικής δομής των κεντρικών γραφείων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, καθώς και των υπηρεσιών του στα Υπουργεία.

Δράση 1.1: Στρατηγικός προγραμματισμός, ρυθμιστικό πλαίσιο, διαχείριση πόρων και επικοινωνία

Υφιστάμενη κατάσταση

Ο στρατηγικός προγραμματισμός, η αποτελεσματική διαχείριση των πόρων (με βασικότερο πόρο το ανθρώπινο δυναμικό) και η επικοινωνία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας (τόσο ενδοϋπηρεσιακά όσο και με τα άλλα ενδιαφερόμενα μέρη) αποτελούν βασικούς παράγοντες για την επιτυχή εκπλήρωση της αποστολής του.

Μέσα στα πλαίσια αυτά, εκπονείται στρατηγικός προγραμματισμός σε σχέση με τους τομείς δράσης του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, τόσο ανά τριετία όσο και ανά έτος, σε επίπεδο ετήσιου πλάνου δράσης. Ο στρατηγικός προγραμματισμός καλύπτει τόσο τα κεντρικά γραφεία, όσο και τις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης των Υπουργείων/Υφυπουργείων.

Το εκσυγχρονισμένο θεσμικό πλαίσιο που βρίσκεται σε ισχύ, με τον «περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο» (Ν.38(Ι)/2014), καθώς και θεμάτων που προκύπτουν από τον «περί Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο» (Ν.20(Ι)/2014), αποτελεί βάση για θέσπιση πολιτικών που διέπουν τη χρηστή δημόσια διακυβέρνηση.

Το προσωπικό του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας καλύπτει οριζόντια όλη τη δημόσια υπηρεσία. Για την καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού έχει εκπονηθεί πολιτική εκπαίδευσης και επαγγελματικής ανάπτυξης, η οποία εφαρμόζεται μέσω ετήσιου πλάνου εκπαίδευσης, και σε αρκετές περιπτώσεις με τη συνεργασία της Κυπριακής Ακαδημίας Δημόσιας Διοίκησης.

Με σκοπό την αποτελεσματικότερη διαχείριση του ρόλου του στην Κυπριακή Δημοκρατία, η πολιτική επικοινωνίας του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας προβλέπει την εφαρμογή των αρχών της διαφάνειας και την παροχή εύκολα προσβάσιμης, έγκαιρης και έγκυρης πληροφόρησης για τα χρηματοοικονομικά αποτελέσματα του Κράτους και για τους εκάστοτε στόχους πολιτικής του.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, καθικόντως όπως απορρέει από το Σύνταγμα και το νομοθετικό πλαίσιο, προβαίνει στην έκδοση εγχειριδίων και εγκυκλίων ανάλογα με τις ανάγκες που προκύπτουν από την εφαρμογή του νέου μηχανογραφημένου συστήματος διαχείρισης επιχειρησιακών πόρων (ERP) και τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων, ή οποιονδήποτε άλλων ρυθμίσεων.

Η συνέχιση της επισκόπησης και αξιολόγησης των αρμοδιοτήτων, δραστηριοτήτων και διαδικασιών του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, με στόχο τη μέγιστη δυνατή αναβάθμιση και ενίσχυση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών λογιστικής και χρηματοοικονομικής διαχείρισης που παρέχονται στα Υπουργεία, Υφυπουργεία, Τμήματα και Ανεξάρτητες Υπηρεσίες του Κράτους, εμπίπτει στις κύριες προτεραιότητες του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας.

Όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, προωθείται ο επανακαθορισμός των προτεραιοτήτων του προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, καθώς και η επαρκής ανάπτυξη και συνεχής αξιολόγηση του. Παράλληλα, γίνεται μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητας του προσωπικού με στόχο την προσφορά υποστήριξης στην χρηματοοικονομική διαχείριση των Υπουργείων/Υφυπουργείων/Τμημάτων/Υπηρεσιών.

Δράση 1.2: Μετάβαση στη βάση των δεδουλευμένων (accrual accounting)

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας είναι ο κυριότερος πάροχος διοικητικής και χρηματοοικονομικής πληροφόρησης, στο δημόσιο τομέα. Η διοικητική πληροφόρηση παρέχεται σε ενοποιημένη μορφή, καθώς και σε επίπεδο Υπουργείων / Υφυπουργείων / Τμημάτων / Ανεξάρτητων Υπηρεσιών και χρησιμοποιείται τόσο για την καθημερινή διεκπεραίωση της εργασίας τους όσο και για τη λήψη και τεκμηρίωση αποφάσεων. Η χρηματοοικονομική πληροφόρηση αφορά τη γενικότερη χρηματοοικονομική κατάσταση και απόδοση του Κράτους, και είναι διαθέσιμη προς το ευρύτερο κοινό.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Βασικός στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων (accrual basis of accounting)¹, η οποία θα αλλάξει τον τρόπο ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων του Κράτους, στη βάση Διεθνών Λογιστικών Προτύπων του Δημόσιου Τομέα, όπως γίνεται και σε άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά και σε διεθνές επίπεδο². Η μεταρρύθμιση αυτή θα βελτιώσει σημαντικά την παροχή αξιόπιστης και ολοκληρωμένης χρηματοοικονομικής και άλλης πληροφόρησης προς τους λήπτες αποφάσεων και παράλληλα θα ενισχύσει τη λογοδοσία των αρμόδιων φορέων στη διαχείριση του δημόσιου πλούτου, προωθώντας και βελτιώνοντας τη χρηστή χρηματοοικονομική διαχείριση των δημόσιων πόρων.

Παράλληλα, η παροχή αξιόπιστης και ολοκληρωμένης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης θα υποστηριχθεί τόσο με την εφαρμογή του νέου μηχανογραφημένου συστήματος διαχείρισης επιχειρησιακών πόρων (ERP) όσο και με την αναβάθμιση της χρηματοοικονομικής διαχείρισης στα Υπουργεία / Υφυπουργεία / Τμήματα / Ανεξάρτητες Υπηρεσίες, μέσω της λειτουργίας των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης.

Δράση 1.3: Υλοποίηση ενός συστήματος διαχείρισης επιχειρησιακών πόρων (ERP)

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας έχει την ευθύνη της διασφάλισης της ορθής λειτουργίας των λογισμικών συστημάτων, με σκοπό την ομαλή και εύρυθμη λειτουργία του λογιστικού συστήματος του δημόσιου τομέα. Αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική χρηματοοικονομική διαχείριση και έλεγχο των εθνικών πόρων και του δημόσιου χρέους, καθώς και την παρακολούθηση υλοποίησης του κρατικού προϋπολογισμού.

Υφιστάμενη κατάσταση

Στο παρόν στάδιο, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας λειτουργεί διάφορα μηχανογραφημένα συστήματα που καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα των δραστηριοτήτων του, ενώ υπάρχει και σημαντικός αριθμός συστημάτων σε άλλες Υπηρεσίες και Τμήματα που διενεργούν λογιστικές διαδικασίες αλλά με περιορισμένες διασυνδέσεις με το κεντρικό λογιστικό σύστημα.

Οι περιορισμοί που υπάρχουν με τα υφιστάμενα συστήματα σχετικά με την εφαρμογή του προϋπολογισμού δραστηριοτήτων, τη μεταξύ τους διασύνδεση, την παλαιότητα τους αλλά και την αξιοπιστία και αποτελεσματικότητά τους έχουν δημιουργήσει την ανάγκη για αντικατάστασή τους.

¹ «Η λογιστική βάση των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων απαιτεί την αναγνώριση των οικονομικών αποτελεσμάτων των συναλλαγών ή/και των διαφόρων γεγονότων ή/και των διαφόρων περιστάσεων, κατά την οικονομική περίοδο ή περιόδους που αυτά πραγματοποιούνται, ανεξάρτητα του αν έχει σημειωθεί διακίνηση μετρητών και τότε» *USA's Federal Accounting Standards Advisory Board*.

² Το 65% των κρατών παγκοσμίως αναμένεται μέχρι το 2023 να χρησιμοποιούν τη βάση δεδουλευμένων για την ετοιμασία των οικονομικών τους καταστάσεων σύμφωνα με στοιχεία του 2018 από το International Federation of Accountants (IFAC) και το The Chartered Institute of Public Finance and Accountancy (CIPFA).

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας βρίσκεται στη διαδικασία υλοποίησης ενός συστήματος διαχείρισης επιχειρησιακών πόρων (Enterprise Resource Planning (ERP)), το οποίο θα αντικαταστήσει τα υφιστάμενα λογισμικά συστήματα και θα υποστηρίξει τις λειτουργίες της λογιστικής, των μισθολογίων και του Προϋπολογισμού, καθώς και τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού. Η εφαρμογή του συστήματος αυτού θα αναβαθμίσει την ποιότητα και αποτελεσματικότητα της χρηματοοικονομικής διαχείρισης και θα διασφαλίσει την παροχή πιο αξιόπιστης πληροφόρησης, συνεισφέροντας στην ορθότερη λήψη αποφάσεων, προς εξυπηρέτηση του πολίτη.

Το σύστημα ERP, το οποίο θα εξυπηρετεί όλα τα Υπουργεία/ Ανεξάρτητες Υπηρεσίες, έχει διαχωριστεί στα εξής δύο μέρη: α) Λογιστική και Προϋπολογισμός και β) Διαχείριση Ανθρώπινου Δυναμικού, Μισθολόγια και Συντάξεις.

Δράση 1.4: Λειτουργία των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης (finance functions) σε κάθε Υπουργείο

Υφιστάμενη κατάσταση

Με στόχο την παροχή ολοκληρωμένων λογιστικών και χρηματοοικονομικών υπηρεσιών (finance functions) στη Δημόσια Υπηρεσία, σύμφωνα με καλές πρακτικές δημόσιου τομέα άλλων χωρών ή/ και του ιδιωτικού τομέα, έχουν δημιουργηθεί σε επίπεδο Υπουργείων οι Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης με την τοποθέτηση λογιστικού προσωπικού για την υποστήριξη των χρηματοοικονομικών λειτουργιών των Υπουργείων και των τμημάτων τους.

Οι υπηρεσίες που προσφέρουν οι Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης καλύπτουν τη λογιστική εργασία και συμμόρφωση με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο, το στρατηγικό προγραμματισμό και προϋπολογισμό, τη διαχείριση στοιχείων ενεργητικού και παθητικού, όπως επίσης και τη συνεισφορά στη βελτίωση διαδικασιών και συστημάτων χρηματοοικονομικής διαχείρισης.

Μέσα σε αυτά τα πλαίσια αξιοποιήθηκε τεχνική βοήθεια που εξασφαλίστηκε από τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) και χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης ((Technical Support Instrument - TSI)), με στόχο την υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών που θα οδηγήσουν στην αποτελεσματικότερη λειτουργία των Διευθύνσεων αυτών. Ένα από τα σημαντικότερα παραδοτέα του έργου αυτού ήταν η κατάρτιση ενός ολοκληρωμένου εγχειριδίου ομπρέλα, το οποίο αποτελεί ένα διαδραστικό εργαλείο που καθοδηγεί τους λειτουργούς και κατευθύνει την πλοήγηση τους μέσα στα διάφορα εγχειρίδια, οδηγίες και εγκυκλίους που ρυθμίζουν την εργασία και καθήκοντα τους, σε σχέση με τις αρμοδιότητες που έχειμία Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Η αποτελεσματική λειτουργία των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία, με τη συμβολή των Προϊσταμένων τους (με ρόλο αντίστοιχο του Chief Financial Officer (CFO)), οι οποίοι θα είναι υπεύθυνοι για την παροχή ολοκληρωμένων λογιστικών και χρηματοοικονομικών υπηρεσιών (Finance Functions) προς τα κέντρα λήψης αποφάσεων (Υπουργούς/ Υφυπουργούς, Γενικούς Διευθυντές, Διευθυντές Τμημάτων), παράλληλα με την υποστήριξη και καθοδήγηση του προσωπικού που στελεχώνει τις Διευθύνσεις αυτές από τα κεντρικά γραφεία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, που θα λειτουργεί ως μια κεντρική Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης, θα ενισχύσει μεσοπρόθεσμα την ποιότητα της χρηματοοικονομικής διαχείρισης στο δημόσιο Τομέα. Μέσα σε αυτά τα πλαίσια θα υιοθετηθεί σταδιακά το εγχειρίδιο που αναπτύχθηκε σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ και στο οποίο παρατίθενται οι βέλτιστες πρακτικές που θα πρέπει να ακολουθούνται.

Η υποστήριξη της χρηματοοικονομικής διαχείρισης στα Υπουργεία/Υφυπουργεία/Τμήματα/Υπηρεσίες θα ενισχυθεί περαιτέρω με τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και την εφαρμογή του νέου μηχανογραφημένου συστήματος διαχείρισης επιχειρησιακών πόρων (ERP), τα οποία θα συνεισφέρουν στην παροχή πιο αξιόπιστης και ολοκληρωμένης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης.

Δράση 1.5: Διενέργεια λογιστικών εργασιών

Υφιστάμενη κατάσταση

Τα Κεντρικά Γραφεία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας έχουν την αρμοδιότητα για την ομαλή και εύρυθμη εκτέλεση των λογιστικών εργασιών του Κράτους, περιλαμβανομένης της καταβολής των μισθών και συντάξεων των κρατικών υπαλλήλων, του ωρομίσθιου κυβερνητικού προσωπικού και των κρατικών αξιωματούχων, της εξυπηρέτησης του δημόσιου χρέους, της ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων του Κράτους, όπως επίσης και της Δημοσιονομικής Έκθεσης, όπως προνοείται από το Σύνταγμα.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η πλήρης αυτοματοποίηση των λογιστικών εργασιών, με στόχο αυτές να καταστούν αποτελεσματικότερες και αποδοτικότερες και να υποστηρίζουν τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την ανάγκη για επανασχεδιασμό της οργανωτικής δομής των κεντρικών γραφείων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας.

Δράση 1.6: Διαχείριση στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της Δημοκρατίας

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας διαχειρίζεται τους δημοσιονομικούς κινδύνους που προκύπτουν από τις υφιστάμενες κρατικές εγγυήσεις αλλά και την όλη διαδικασία παροχής νέων κρατικών εγγυήσεων, έτσι ώστε να μειωθεί στο μέγιστο δυνατό βαθμό η έκθεση του Κράτους σε υψηλού κινδύνου εγγυήσεις και σε απαιτήσεις αποπληρωμής τους.

Επίσης, επιτελεί τη λογιστική διαχείριση της αποπληρωμής του δημόσιου χρέους εξωτερικού (Τράπεζες, Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας, Διεθνές Νομισματικό Ταμείο κλπ.) και εσωτερικού (Ομόλογα, Γραμμάτια Δημοσίου, Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Ταμείο Αδειών κλπ.) και διαχειρίζεται τα δάνεια προς τρίτους (Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου, Συμβούλια Αποχετεύσεως, Συμβούλια Υδατοπρομήθειας κτλ.).

Επιπρόσθετα με σκοπό να στηριχθεί η οικονομία κατά τη διάρκεια της τρέχουσας έξαρσης της νόσου του COVID-19, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας σε συνέχεια Αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου, υλοποιεί σχέδια παροχής κρατικής στήριξης υπό τη μορφή επιδότησης επιτοκίου σε δάνεια από νοικοκυριά για σκοπούς ιδιοκατοίκησης και αυτοτελώς εργαζόμενους, Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης και μεγάλες επιχειρήσεις για επιχειρηματικούς σκοπούς.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Για την αποτελεσματικότερη διαχείριση στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της Δημοκρατίας, μέσω του έργου του εκσυγχρονισμού και κυρίως της μετάβασης στη βάση των δεδουλευμένων, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας θα διαχειρίζεται τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού της Δημοκρατίας, σύμφωνα με τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα του Δημόσιου Τομέα (IPSAS). Παράλληλα, θα εξεταστεί η δυνατότητα συνεισφοράς του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας στη διαχείριση πρόσθετων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού, στα οποία διαπιστώνονται αδυναμίες.

Δράση 1.7: Αποτελεσματική διαχείριση κρατικών χορηγιών

Υφιστάμενη κατάσταση

Οι κρατικές χορηγίες ανέρχονται περίπου σε ένα δισεκατομμύριο ευρώ το χρόνο ή το 10% του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 26 (1) του περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.38(Ι)/2014), οι απαραίτητες υποχρεώσεις όλων των νομικών και φυσικών προσώπων που λαμβάνουν χορηγία είναι η συμμόρφωσή τους με της αρχές της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης, η λειτουργία τους με διαφάνεια και στη βάση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και η διασφάλιση, και απόδειξη, ότι η χορηγία που λαμβάνουν αξιοποιείται προς τον σκοπό για τον οποίο αυτή παρέχεται.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Η αποτελεσματική εφαρμογή της Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου (αρ. 86.013, ημερ. 24/10/2018) σε σχέση με τη διαχείριση των κρατικών χορηγιών, διασφαλίζει ότι χρησιμοποιούνται για το σκοπό τον οποίο παραχωρούνται και αξιοποιούνται με τον πιο αποτελεσματικό τρόπο. Διασφαλίζεται κυρίως, η βελτίωση της χρηστής δεικαυβέρνησης στις οντότητες που λαμβάνουν κρατική χορηγία (οντότητες Γενικής Κυβέρνησης - συμπεριλαμβανομένων Σχολικών Εφορειών, Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης, άλλες οντότητες όπου ασκείται αποφασιστική ή σημαντική επιρροή από τη Δημοκρατία κλπ.).

Δράση 1.8: Διαχείριση της αλλαγής (change management)

Υφιστάμενη κατάσταση

Το πιο πάνω πρόγραμμα του εκσυγχρονισμού της χρηματοοικονομικής διαχείρισης του Κράτους αποτελεί μια πρωτοβουλία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας που αποσκοπεί στην ενίσχυση της ικανότητας του Κράτους να ασκεί χρηματοοικονομική διαχείριση. Στόχος του προγράμματος είναι να ενισχύσει τη διαδικασία λήψης αποφάσεων μέσω της παροχής σχετικής, ολοκληρωμένης, αξιόπιστης και έγκαιρης πληροφόρησης τόσο προς τους λήπτες των αποφάσεων αλλά και προς τους πολίτες, προάγοντας την υπευθυνότητα και διαφάνεια και αυξάνοντας την αποδοτικότητα της κρατικής μηχανής.

Επίκεντρο των δράσεων της διαχείρισης αλλαγής είναι το προσωπικό του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας στις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης, που είναι και η αιχμή του δόρατος για την υλοποίηση ολόκληρου του μεταρρυθμιστικού έργου. Η προσπάθεια επικεντρώνεται στο να αναπτυχθεί ένα κοινά κατανοητό όραμα και να καθοριστούν οι δράσεις τόσο εντός του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, όσο και εκτός (Διευθυντικές Ομάδες Υπουργείων/Υφυπουργείων/Υπηρεσιών) με στόχο την ποιοτική αναβάθμιση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω της μετεξέλιξης του ρόλου που επιτελούν οι Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης από αυτόν του Λογιστή σε αυτόν του Οικονομικού Διευθυντή.

Για να καταστεί εφικτή η ουσιαστική μετεξέλιξη των υπηρεσιών του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας προς όσους λαμβάνουν αποφάσεις, προγραμματίζονται δράσεις στα πλαίσια του μεταρρυθμιστικού έργου που αφορούν εκπαίδευση και επιμόρφωση των λειτουργών, αλλά και ανάπτυξη εργαλείων και μεθοδολογιών που θα παρέχουν σχετική, ολοκληρωμένη, αξιόπιστη και έγκαιρη πληροφόρηση τόσο προς τους λήπτες των αποφάσεων αλλά και προς τους πολίτες, προάγοντας τον επαγγελματισμό, την υπευθυνότητα και τη διαφάνεια με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας της κρατικής μηχανής.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στα πλαίσια της διαχείρισης του μεταρρυθμιστικού αυτού προγράμματος και των αλλαγών που θα επιφέρει, όλοι οι επηρεαζόμενοι θα τύχουν ενημέρωσης ή/και εκπαίδευσης, ενώ όλες οι διαδικασίες που θα επηρεαστούν θα επανασχεδιαστούν ανάλογα, με σκοπό την ομαλότερη μετάβαση στο νέο περιβάλλον. Σημειώνεται ότι μέσα στα πλαίσια της τεχνικής βοήθειας που παρέχει ο ΟΟΣΑ στο Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, συμπεριλαμβάνεται και η υποστήριξη του έργου της διαχείρισης της αλλαγής που θα επέλθει με τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας χρηματοοικονομικής διαχείρισης στην Κύπρο και αναμένεται να ολοκληρωθεί μέσα στο 2022. Το έργο διαχείρισης της αλλαγής υποστηρίζεται επίσης με δράσεις που περιλαμβάνονται στο αντίστοιχο έργο που υλοποιείται σε συνεργασία με την Κυπριακή Ακαδημία Δημόσιας Διοίκησης αλλά και με δράσεις που προκύπτουν σε συνεννόηση με συμβούλους από τον ιδιωτικό τομέα οι οποίες αποτελούν την συνεισφορά του Αναδόχου του έργου ERP.

Περαιτέρω, για τη διαχείριση των αλλαγών που θα επέλθουν, ταυτόχρονα με την υλοποίηση του μεταρρυθμιστικού προγράμματος έχει αρχίσει και έχει ολοκληρωθεί η αξιολόγηση του αντίκτυπου της αλλαγής (change impact assessment), δηλαδή η εργασία για την αξιολόγηση της μελλοντικής κατάστασης σε σχέση με την υφιστάμενη για κάθε διαδικασία/εργασία που θα επηρεαστεί ως αποτέλεσμα της μετάβασης στη λογιστική

βάση των δεδουλευμένων και της εφαρμογής του ERP, καθώς και της αναβάθμισης του ρόλου και της λειτουργίας των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης. Στο παρόν στάδιο έχει ήδη αρχίσει η ετοιμασία αναθεωρημένων Εγχειριδίων / Οδηγιών / Εγκυκλίων, με στόχο την ενημέρωση για τον νέο τρόπο εργασίας και την κατάλληλη προετοιμασία και καθοδήγηση Παράλληλα και ανάλογα με το χρονικό σημείο εφαρμογής του μεταρρυθμιστικού προγράμματος, θα προωθηθεί η ανάθεση των ρόλων / αρμοδιοτήτων που προκύπτουν, όπως έχουν καθοριστεί κατά την αξιολόγηση που έχει προηγηθεί.

Δράση 1.9: Δημόσιες Συμβάσεις- Εκτελεστικές Λειτουργίες

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας συνάπτει σημαντικό αριθμό Συμφωνιών Πλαίσιο μέσω των οποίων όλες οι Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς έχουν τη δυνατότητα να πραγματοποιούν τις αγορές τους για απεριόριστο ποσό, χωρίς οι ίδιες να διαχειρίζονται οποιουδήποτε διαγωνισμούς αλλά όταν και εφόσον έχουν ανάγκη συγκεκριμένες προμήθειες, υπηρεσίες ή έργα για τα οποία υπάρχουν Συμφωνίες Πλαίσιο, μπορούν απλά να υποβάλουν μια παραγγελία για να ικανοποιήσουν την ανάγκη τους. Οι Συμφωνίες Πλαίσιο έχουν προσφέρει στο Δημόσιο σημαντικά οφέλη με μείωση του διοικητικού φόρτου όσο και με την εξασφάλιση καλύτερων τιμών και ποιότητας.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Μέσα στα πλαίσια της μεταρρύθμισης των Δημοσίων Συμβάσεων που αποφασίστηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο (αρ. απόφασης 86.929), αναμένεται να υλοποιηθεί η εισαγωγή του επαγγελματία λειτουργού αγορών για τη στελέχωση της Κεντρικής Μονάδας Αγορών, του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας. Οι επαγγελματίες λειτουργοί αγορών θα παρακολουθούν ειδικό πρόγραμμα κατάρτισης και θα πιστοποιείται η πρακτική εμπειρία τους. Η Κεντρική Μονάδα Αγορών, η οποία θα εκπαιδεύει και θα διαχειρίζεται τους επαγγελματίες λειτουργούς αγορών, θα δραστηριοποιείται σε τέσσερις άξονες:

- Ενίσχυση των ομάδων υλοποίησης μεγάλων έργων με επαγγελματίες λειτουργούς αγορών,
- Επισκόπηση και βελτιστοποίηση των διαδικασιών και εργαλείων που χρησιμοποιούνται από τις 20-30 μεγάλες Αναθέτουσες Αρχές,
- Διαχείριση των Συμφωνιών Πλαίσιο και περαιτέρω επέκταση της κάλυψης τους σε προϊόντα, υπηρεσίες και συνήθη έργα ώστε να καλύπτουν κοινές ανάγκες ύψους 100 εκατομμυρίων σε μια τριετία, και
- Λειτουργία 'service center' το οποίο θα διενεργεί διαγωνισμούς εκ μέρους μικρών αναθετουσών αρχών που δεν έχουν την εμπειρογνωμοσύνη, με στόχο να μειωθούν οι ενεργές αναθέτουσες αρχές κατά 70% σε μια τριετία.

Επιπρόσθετα, για σκοπούς ικανοποίησης μικρής αξίας αναγκών για προμήθειες και υπηρεσίες των Αναθετουσών Αρχών/Αναθετόντων Φορέων, έχει λειτουργήσει η ηλεκτρονική αγορά που θα καταστήσει τέτοιες αγορές πιο απλές, και πιο διαφανείς και στόχος είναι η περαιτέρω προώθηση και αξιοποίησή της.

Δράση 1.10: Λειτουργία Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ)

Υφιστάμενη κατάσταση

Η ΚΕΑΑ αποτελεί το τελικό αρμόδιο όργανο χειρισμού αλλαγών και απαιτήσεων για δημόσιες συμβάσεις που βρίσκονται στο στάδιο εκτέλεσης τους. Πρόεδρος της ΚΕΑΑ είναι η Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας ή ο Βοηθός Γενικός Λογιστής ή εκπρόσωπός της Γενικής Λογίστριας της Δημοκρατίας, και μέλη είναι εκπρόσωποι της Γενικής Διεύθυνσης ΕΠΣΑ, του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Τμήματος Δημοσίων Έργων, του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων και του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, ενώ συμμετέχει και εκπρόσωπος του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας ως παρατηρητής. Επίσης, ως παρατηρητής συμμετέχει και εκπρόσωπος του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας διαχειρίζεται τη λειτουργία, διοικητική και διαχειριστική υποστήριξη της ΚΕΑΑ, εκδίδει εγκυκλίους και καθορίζει πολιτική σχετικά με τη διαχείριση των συμβάσεων που συνάπτονται από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές και Αναθέτοντες Φορείς.

Στόχος είναι η έγκαιρη και αποτελεσματική εξέταση και επίλυση αιτημάτων για αλλαγές και απαιτήσεις για τις συναφθείσες συμβάσεις.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Με την ψήφιση των κανονισμών ΚΔΠ 138/2016, οι αρμοδιότητες της ΚΕΑΑ επεκτείνονται πέραν του κεντρικού Κράτους και στις συμβάσεις που συνάπτονται από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα (Δήμους, Κοινοτικά Συμβούλια, Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου και Οργανισμούς Κοινής Ωφελείας).

Με την πιο πάνω επέκταση των αρμοδιοτήτων της, η ΚΕΑΑ έχει συμβάλει και εξακολουθεί να συμβάλλει ουσιαστικά στην ομαλή διαχείριση των θεμάτων που προκύπτουν κατά το στάδιο εκτέλεσης των συμβάσεων και της ομοιογένειας του τρόπου χειρισμού τους.

Επιπρόσθετα προωθείται η τροποποίηση των κανονισμών για πιο εύρυθμη λειτουργία της Επιτροπής και την αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων της. Στόχος είναι η αποτελεσματική και αποδοτική διαχείριση των συμβάσεων που συνάπτονται για τη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος.

Δ2: Διενέργεια Διαχειριστικών Επαληθεύσεων και Πιστοποίησης των Δαπανών Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας έχει οριστεί με Αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου να εκτελεί τα καθήκοντα της Αρχής Πιστοποίησης, του κεντρικού φορέα διοικητικών επαληθεύσεων δαπανών Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων Επιμερισμένης Διαχείρισης, του Εθνικού Φορέα για την Καταπολέμηση της Απάτης κατά των Συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης - Anti-Fraud Coordination Service (AFCOS), της Αρμόδιας Αρχής Εξουσιοδότησης Επαληθευτών Προγραμμάτων Εδαφικής Συνεργασίας και του Συντονιστή Κοστολόγησης για το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Εκτελεί το ρόλο της χρηματοοικονομικής υποστήριξης στη διαχείριση όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, περιλαμβανομένων των Προγραμμάτων Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας στα οποία συμμετέχουν Κύπριοι Εταίροι, καθώς και του Σχεδίου που χρηματοδοτείται μέσω του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας με απευθείας χρηματοδότηση από την ΕΕ.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Λόγω και της ευρύτερης αρμοδιότητας του, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας συνεισφέρει στη δημοσιονομική διαχείριση και τον έλεγχο των συγχρηματοδοτούμενων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων υποστηρίζοντας τη Διαχειριστική Αρχή, τη Συντονιστική Αρχή και τους υπόλοιπους εθνικούς αρμόδιους εμπλεκόμενους φορείς μέσω:

1) της έκδοσης κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά, μεταξύ άλλων, της επιλεξιμότητας δαπανών, των διαχειριστικών επαληθεύσεων και των παρατυπιών και χειρισμού τους, καθώς της συνεισφοράς στην ανάπτυξη του Εθνικού Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος διαχείρισης των ταμείων και προγραμμάτων,

2) της κατάρτισης στους τομείς ευθύνης της άλλων φορέων που εμπλέκονται στη διαχείριση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, και

3) της στήριξης των φορέων διαχείρισης σχεδίων κατά την εκτέλεση των διαχειριστικών επαληθεύσεων μέσω της χρήσης της συμφωνίας-πλασίου που έχει καταρτιστεί από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας για το σκοπό αυτό, ή της ανάπτυξης μεθοδολογιών Απλουστευμένων Επιλογών Κόστους ή του σχεδιασμού νέων σχεδίων χορηγιών που θα ενσωματώνουν απλουστευμένες μεθοδολογίες και διαδικασίες.

Δ3: Παροχή Πλαισίου ενός Αποτελεσματικού και Διαφανούς Συστήματος Διαχείρισης Δημοσίων Συμβάσεων

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας είναι σύμφωνα με τη νομοθεσία περί Δημοσίων Συμβάσεων η Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία διασφαλίζει τη συμβατότητα του εθνικού νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων με το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο. Παράλληλα, μεριμνά για την επιμόρφωση και τη διαρκή βελτίωση της ικανότητας τόσο των Αναθετουσών Αρχών και Αναθετόντων Φορέων σε θέματα δημοσίων συμβάσεων, όσο και των λειτουργών της Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων ώστε να παρέχεται καθοδήγηση στις Αναθέτουσες Αρχές και τους Αναθέτοντες Φορείς και να επιτυγχάνεται η ορθή εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου και βέλτιστων πρακτικών στα θέματα των Δημοσίων Συμβάσεων αλλά και η πραγματοποίηση αγορών προς το δημόσιο συμφέρον.

Στο πλαίσιο αυτό, υποστηρίζει τις Αναθέτουσες Αρχές/ Αναθέτοντες Φορείς μέσω του γραφείου υποστήριξης (help desk) για παροχή συμβουλών και καθοδήγησης για τη σωστή και αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, με την πραγματοποίηση ελέγχων σε έγγραφα και διαδικασίες προσφορών, καθώς και με την ανάπτυξη εργαλείων όπως τον Οδηγό Βέλτιστων Πρακτικών Δημοσίων Συμβάσεων, τα Πρότυπα Έγγραφα Διαγωνισμών, το εργαλείο ετοιμασίας εγγράφων διαγωνισμού, τον Εθνικό Κώδικα Δεοντολογίας, Εγκυκλίου και Εγχειρίδια. Επιπρόσθετα, διαχειρίζεται το Ηλεκτρονικό Σύστημα Σύναψης Συμβάσεων (e-procurement), το οποίο χρησιμοποιείται από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές και Αναθέτοντες Φορείς για τη διενέργεια των διαγωνισμών τους ηλεκτρονικά.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Ο εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις, η εφαρμογή των ηλεκτρονικών πλειστηριασμών, η συνεχής επικαιροποίηση των Προτύπων Εγγράφων Διαγωνισμών και του Οδηγού Βέλτιστων Πρακτικών για τις Δημόσιες Συμβάσεις, η προώθηση του επαγγελματισμού στις Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς με την υλοποίηση ειδικού εκπαιδευτικού προγράμματος και η δημιουργία νέων εργαλείων τόσο για τους αγοραστές όσο και για την ανάπτυξη και διαχείριση των πληροφοριών και γνώσεων μέσα στα πλαίσια της ίδιας της Αρμόδιας Αρχής και του προσωπικού της.

Υλοποίηση του σχεδίου για τη δημιουργία επαγγελματικού πλαισίου στις δημόσιες συμβάσεις που θα καλύψει την εισαγωγή του Επαγγελματία Αγοραστή. Στόχος, πέραν της στελέχωσης της Κεντρικής Μονάδας Αγορών ώστε να λειτουργεί και ως Κέντρο Εξυπηρέτησης Αναθετουσών Αρχών, είναι η προώθηση του επαγγελματισμού στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων ώστε να διασφαλιστεί ότι οι αγοραστές του δημόσιου τομέα διαθέτουν τις δεξιότητες, γνώσεις και ακεραιότητα που απαιτούνται για την εκτέλεση των εργασιών και των καθηκόντων τους σύμφωνα με τη νομοθεσία και με αποτελεσματικό, αποδοτικό και στρατηγικό τρόπο για την επίτευξη βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής για τους πολίτες. Υλοποίηση της μετάβασης σε ένα νέο Ηλεκτρονικό Σύστημα Σύναψης Συμβάσεων (e-procurement) έτσι ώστε να εκσυγχρονιστούν και να αυτοματοποιηθούν ακόμη περισσότερο με σύγχρονα εργαλεία οι διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Στα πλαίσια αυτά, εντός των επόμενων 2-3 ετών θα πρέπει να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες επιλογής του αναδόχου για το νέο σύστημα e-procurement κατά τρόπον που να είναι δυνατή η λειτουργία του νέου συστήματος με την ολοκλήρωση της περιόδου συντήρησης για το υφιστάμενο σύστημα, ώστε να μπορεί να ανταποκριθεί στις αναμενόμενες αυξημένες απαιτήσεις χρήσης καθώς και στις πρόνοιες του νέου νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις όπως αυτό διαμορφώνεται.

Στόχος (Σ)	Δείκτης Απόδοσης (ΔΑ)	Περιγραφή
Σ1: ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΧΡΗΣΤΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΙΣΤΩΝ ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	ΔΑ01: Διαφάνεια – Συνταγματική και νομοθετική συμμόρφωση με τις προθεσμίες ετοιμασίας, υποβολής και δημοσίευσης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης	Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας παρέχει αυτή την πληροφόρηση μέσω της Δημοσιονομικής Έκθεσης, τη δημοσιοποίηση των οικονομικών συναλλαγών του Κράτους, την έκδοση των καταστάσεων υλοποίησης κρατικού προϋπολογισμού και τη δημοσίευση άλλης χρήσιμης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης. Ο αριθμός των λαθών στις συναλλαγές που διεκπεραιώνονται από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας συγκρινόμενο με το σύνολο των συναλλαγών θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της ποιότητας της διαφάνειας.
	ΔΑ02: Αυτοματοποίηση εισπράξεων εσόδων του Κράτους, με τη χρήση ηλεκτρονικών καναλιών διεκπεραίωσης των συναλλαγών	Ένα από βασικά μέσα της μεταρρύθμισης στη δημόσια χρηματοοικονομική διαχείριση είναι η χρήση σύγχρονης τεχνολογίας, για αποφυγή λαθών και μείωση των κινδύνων διάπραξης απάτης, καθώς και για καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Το ποσοστό των εισπράξεων των εσόδων του Κράτους μέσω ηλεκτρονικών καναλιών, σε σχέση με το σύνολο των κυβερνητικών συναλλαγών παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της αυτοματοποίησης των εισπράξεων.
	ΔΑ03: Αριθμός επιτυχημένων προσφυγών στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφυγών, σε σχέση με το συνολικό αριθμό προσφορών με δικαίωμα υποβολής προσφυγής	Η νομοθεσία παρέχει τη δυνατότητα σε προσφοροδότες να προσφύγουν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών στις περιπτώσεις που κρίνουν ότι με τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν σε περιπτώσεις προσφορών δεν διασφαλίστηκαν τα νόμιμα δικαιώματα . Ο αριθμός των επιτυχημένων προσφυγών συγκρινόμενο με το σύνολο των προσφορών θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης του βαθμού συμμόρφωσης.
	ΔΑ04: Αριθμός αγοραστών που δεν χρησιμοποιούν τις συμφωνίες πλαίσιο, σε σχέση με τους δικαιούμενους αγοραστές	Ο αριθμός των αγοραστών που επιλέγουν να μην χρησιμοποιούν τις συμφωνίες πλαίσιο θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης ικανοποίησης των αγοραστών.
	ΔΑ05: Καθαρές μέρες για ολοκλήρωση διαδικασίας εγκρίσεων και ποιοτικών ελέγχων εγγράφων	Η χρονική διάρκεια κατά την οποία ένα έγγραφο εξετάζεται από την Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων μέχρι την έκδοση πιστοποιητικού παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της αποτελεσματικότητας της εποπτείας.